

Е. Н. Раздроков, В. В. Коростелева

ПРОГНОЗ ПОСТУПЛЕНИЙ ПО НАЛОГУ НА ДОБЫЧУ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ ОТ НЕФТЕДОБЫЧИ НА НОВЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЯХ СЕВЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Целью исследований, результаты которых приведены в настоящей статье, является составление прогноза поступлений в бюджетную систему налога на добычу полезных ископаемых на новых месторождениях Восточной Сибири и Дальнего Востока. Для достижения поставленной цели были проанализированы факторы, связанные с изменением цены на нефть, курса иностранной валюты, объемов нефтедобычи на исследуемых территориях; с выпадением доходов бюджета от льготирования НДС и экспортных пошлин. Предметом исследования являются факторы, влияющие на поступления в бюджетную систему налога на добычу полезных ископаемых.

Научная значимость работы заключается в комплексном исследовании влияния факторов на объемы поступлений налога на добычу полезных ископаемых на новых месторождениях Восточной Сибири и Дальнего Востока. Практическая значимость работы заключается в применении результатов исследований в принятии решений в области налогообложения добычи полезных ископаемых.

Задачами исследования являются:

- *определение перечня факторов, влияющих на объемы поступлений налога на добычу полезных ископаемых на новых месторождениях;*
- *установление степени влияния факторов на объемы поступлений в бюджет налога на добычу полезных ископаемых;*
- *прогнозирование дальнейшего развития курса иностранной валюты, объемов добычи, выпадающих доходов из бюджета.*

В процессе работы были использованы следующие методы исследования: статистический, расчетно-конструктивный, графический, экспертных оценок, сценариев и др. Результатом работы является выявление факторов поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых от нефтедобычи и последующий их учет в процессе прогнозирования объема поступлений по налогу на новых месторождениях Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Ключевые слова: прогноз, налог, пошлина, добыча, льгота.

E. N. Razdrokov, V. V. Korosteleva

FORECAST OF REVENUES FROM THE TAX ON EXTRACTION OF MINERALS FROM OIL PRODUCTION IN NEW DEPOSITS IN THE NORTHERN TERRITORIES

The purpose of the research, the results of which are given in this article, is to compile a forecast of revenues to the budget system of the mineral extraction tax on new fields in Eastern Siberia and the Far East. To achieve this goal, we analyzed the factors associated with the change in the price of oil, the exchange rate of foreign currency, the volume of oil production in the investigated territories; with the loss of budget revenues from the exemption of mineral extraction tax and export duties. The subject of the study are the factors influencing the revenues to the budget system of the tax on the extraction of minerals.

The scientific significance of the work lies in a comprehensive study of the influence of factors on the volume of tax revenues on the extraction of minerals in new fields in Eastern Siberia and the Far East. The practical importance of the work lies in the application of research results in decision-making in the field of taxation of mining operations.

The objectives of the study are:

- *definition of the list of factors influencing the volume of revenues from the tax on the extraction of minerals in new deposits;*
- *Establishment of the degree of influence of factors on the amount of revenues to the budget of the tax on the extraction of minerals;*
- *forecasting the further development of the exchange rate of foreign currency, the volume of production, the drop-out income from the budget.*

In the process of work, the following research methods were used: statistical, computational, graphical, expert assessments, scenarios, etc. The result of the work is the identification of factors of revenues from the tax on extraction of minerals from oil production and their subsequent accounting in the process of forecasting the volume of tax revenue new deposits of Eastern Siberia and the Far East.

Key words: forecast, tax, duty, extraction, allowance.

Введение

В современных условиях, которые можно оценить как кризисные, наиболее остро встает вопрос поиска новых источников пополнения доходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Экономика страны продолжает оставаться сырьевой, поэтому наряду с развитием диверсификации возникает необходимость изыскивать новые резервы в сырьевом секторе. Такими резервами становятся новые месторождения нефти в Восточной Сибири и Дальнем Востоке.

Добыча нефти в Восточной Сибири и Дальнем Востоке имеет ряд сложностей, вызванных экономическими, техническими, инновационными, технологическими, климатическими и географическими трудностями. Несмотря на это, добыча нефти в этих макрорегионах будет не только продолжаться, но и наращивать масштабы, т. к. в краткосрочной и среднесрочной перспективе заменить нефть Восточной Сибири и Дальнего Востока практически нечем.

Чтобы оценить экономические эффекты такого бурного развития Восточной Сибири и Дальнего Востока, целесообразно будет спрогнозировать объемы поступлений по НДС, а также выпадающие доходы бюджетной системы.

Реализация разрабатываемой налоговой реформы в сфере налогообложения нефтяного сектора в виде введения налога на дополнительный доход (НДД) будет иметь последствия в отдаленной перспективе, в том числе на формирование поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых. В ближайшей перспективе не ожидается подобного эффекта по нескольким причинам:

- перенос введения НДД на 2019 год;
- введение НДД не на все, а на 35 лицензионных участков;
- основной результат ожидается от зрелых месторождений.

Обзор литературы

При написании статьи использован анализ влияния факторов поступлений в бюджет налога на добычу полезных ископаемых в работе А. И. Салиной [7], В. В. Коростелевой [4]. Кроме того, были использованы результаты исследований факторов поступлений в бюджет налога на добычу полезных ископаемых, изложенные в статье Е. Б. Грунис [1], Е. В. Грызловой [2]. Основой для прогнозирования объемов добычи углеводородов послужила статья А. А. Ледовских [6].

Методология

Методологической основой исследования послужили исследования экономических последствий изменения налога на добычу полезных ископаемых для малых нефтедобывающих компаний в статье В. В. Коростелевой [4] и углубленно специального налогового режима для малых нефтедобывающих компаний в статье В. В. Коростелевой [5].

Методология исследования включает анализ, классификацию, экспертный метод, изучение материалов научных и периодических изданий по проблеме.

Анализ заключается в выделении и изучении отдельных факторов объемов поступлений налога на добычу полезных ископаемых на новых месторождениях Восточной Сибири и Дальнего Востока. Экспертный метод использовался при определении степени влияния факторов на объемы поступлений налога на добычу полезных ископаемых.

Обсуждение и результаты

Для построения прогнозных моделей величины поступлений доходов в бюджетную систему Российской Федерации от разработки и эксплуатации нефтяных месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока требуется выделить и спрогнозировать основные факторы, влияющие на величину поступлений этих доходов.

Основными факторами, влияющими на величину отчислений НДС, являются: цена на нефть марки Urals на мировых рынках, курса доллара США, ставки НДС и объем добычи нефти. На величину поступлений от экспортных пошлин влияют стратегия государства по формированию цены пошлины и непосредственно величина самой пошлины [1].

По оценкам экспертов, цена нефти продолжит расти. При этом оценки этого роста существенно разнятся. По прогнозам, цена нефти марки Urals к 2030 году вырастет от 72 до 90 долларов США за баррель нефти. Для прогнозной модели взят наименьший прогнозный вариант, с целью прогнозирования ситуации при худшем сценарии развития по данному фактору (Таблица 1) [4].

Таблица 1 – Прогнозные значения факторов, влияющие на поступления средств в бюджетную систему от добычи нефти в Восточной Сибири и Дальнем Востоке

Показатель	2020	2025		2030	
	Сумма	Сумма	Темп прироста, %	Сумма	Темп прироста, %
Цена нефти марки Urals минимальная, доллар США за баррель	50,0	65	30,0	72,0	10,8
Цена нефти марки Urals при высоком росте, доллар США за баррель	50,0	82	64,0	90,0	9,8
Экспортная пошлина на нефть, доллар США за тонну	116,7	149,9	28,5	122,8	-18,1
Ставка НДС, руб. за тонну	242,2	440,5	81,8	512,5	16,3
Доллар США, руб.	64,8	71,5	10,3	77,1	7,8

Рост доллара США обусловлен сохранением сложившейся ситуации на мировой политической арене и в экономической сфере, а также тенденцией к увеличению стоимости доллара США, сохраняющейся последнее десятилетие.

Постепенный рост ставки НДС и снижение экспортных пошлин на нефть обусловлены применяемой стратегией Правительства России по этому вопросу. При росте ставок НДС снижение пошлин позволит сохранить крупным экспортирующим нефтяным компаниям себестоимость добычи нефти на прежнем уровне. Но в то же время данная политика ударит по нефтяным компаниям, не занимающимся экспортом нефти, а реализующим её на внутреннем рынке страны по причине возросшего налогового бремени на них. Данная политика носит фискальный характер, т. к. направлена в первую очередь на повышение доходов бюджетной системы России за счет нефтедобывающих компаний, не занимающихся экспортом нефти [8].

Оценки и мнения экспертов в объемах добычи нефти в Восточной Сибири и Дальнем Востоке имеют существенное расхождение, но общим является то, что добыча в этих регионах продолжит существенно расти. По причине расхождения в прогнозах добычи в рамках этой прогнозной модели рассмотрено несколько сценариев развития добычи нефти. В сдержанном сценарии представлен минимальный прогнозный план добычи с прогнозируемым падением добычи Восточной Сибири и Дальнего Востока и России в целом после 2020 года, в оптимальном сценарии – прогнозный план, по которому сходятся мнения большинства экспертных оценок, в оптимистическом сценарии – максимальная прогнозируемая нефтедобыча. Ниже (в Таблице 2) рассмотрены возможные уровни добычи нефти при различных сценариях [5].

Таблица 2 – Прогноз добычи нефти Восточной Сибири и Дальнего Востока

Показатель	2020		2025		2030	
	Сумма	Темп прироста, %	Сумма	Темп прироста, %	Сумма	Темп прироста, %
Сдержанный сценарий						
Добыча Восточной Сибири и Дальнего Востока при сдержанном сценарии, млн тонн	90	55,2	76	-15,6	66	-13,2
Добыча в России при сдержанном сценарии, млн тонн	537	1,9	505	-6,0	455	-9,9
Доля добычи Восточной Сибири и Дальнего Востока при сдержанном сценарии, %	16,4	-	18,4	-	24,2	-
Оптимальный сценарий						
Добыча Восточной Сибири и Дальнего Востока при оптимальном сценарии, млн тонн	112	64,7	123	9,8	162	31,7
Добыча в России при оптимальном сценарии, млн тонн	560	5,7	578	3,2	617	6,7
Доля добычи Восточной Сибири и Дальнего Востока при оптимальном сценарии, %	20,0	-	21,3	-	26,3	-
Оптимистический сценарий						
Добыча Восточной Сибири и Дальнего Востока при оптимистическом сценарии, млн тонн	146	92,1	195	33,6	211	8,2

Продолжение таблицы 2

Добыча в России при оптимистическом сценарии, млн тонн	594	10,4	650	9,4	666	2,5
Доля добычи Восточной Сибири и Дальнего Востока при оптимистическом сценарии, %	24,6	–	30,0	–	31,7	–

При сдержанном сценарии добыча нефти начнет падать в период 2020–2030 гг. В других сценариях происходит только рост добычи нефти, но в разных масштабах. При оптимальном сценарии развития добыча нефти наибольший рост имеет до 2020 года и после 2025 года. Снижение роста в период с 2020 года по 2025 год вызвано прогнозируемым спадом прироста новых запасов, а следовательно и разработки новых месторождений в регионе. Данная ситуация является нормальной, при нефтедобычи нередко наблюдается некая цикличность колебания роста добычи, поэтому за спадом прироста добычи начался новый рост, новый цикл. При оптимистическом сценарии подобный спад должен случиться в период с 2025 по 2030 гг.

На сегодня доля добычи нефти Восточной Сибири и Дальнего Востока от общероссийской нефтедобычи составляет порядка 7 %, тогда как даже при минимальном сценарии к 2030 году в этих макрорегионах будут добывать до четверти всей нефти России, а при оптимистическом сценарии – до одной трети всей нефти. При сдержанном сценарии эта доля достигнет 24,2 % к 2030 году, при оптимальном сценарии – 26,3 %, при оптимистическом – 31,7 %.

Также стоит отметить, что во всех описанных сценариях рост добычи в Восточной Сибири и Дальнем Востоке в разы превышает рост добычи в целом по России (при сдержанном сценарии в период по 2020 год). Это подтверждает, что добыча нефти в других регионах продолжит сокращаться, а главный прирост добычи нефти будет осуществляться в краткосрочной и среднесрочной перспективе за счет Восточной Сибири и Дальнего Востока.

При прогнозировании вышеизложенных факторов, влияющих на величину НДПИ и экспортных пошлин, использовались оценки экспертов и специализированных организаций и ведомств, метод построения трендов и экстраполяции, регрессионный анализ. Также применено в рамках модели допущение, что в рассматриваемом периоде не произойдет крупных изменений в мировой экономике, а также крупного падения цен и мировых кризисных ситуаций в экономике.

В рамках модели не учитывается влияние коэффициентов выработанности конкретного участка недр и конкретной залежи нефти для поступлений НДПИ от добычи нефти в Восточной Сибири и Дальнем Востоке, т. к. все месторождения, которые разрабатываются и будут разрабатывать в ближайшем будущем, не дойдут к 2030 году до стадии истощения, которая удовлетворяла бы критериям вышеупомянутых коэффициентов.

Выпадающие доходы бюджета в части поступлений НДПИ от применения понижающих коэффициентов в среднем по России за последние годы составляли около 5–7 %, тогда как в Восточной Сибири и Дальнем Востоке – около 50–65 % в 2016 году.

Таблица 3 – Поступления НДПИ при различных сценариях добычи нефти

Сценарий	2020	2025		2030	
	Сумма, млрд руб.	Сумма, млрд руб.	Темп прироста, %	Сумма, млрд руб.	Темп прироста, %
Сдержанный	772,75	914,05	18	1118,44	22
Оптимальный	961,65	1479,32	54	2745,26	86
Оптимистический	1253,58	2345,26	87	3575,62	52

Видно, что при всех сценариях прослеживается динамика к увеличению поступлений НДПИ. Это следствие роста ставок НДПИ, цены на нефть и доллара США. После 2020 года при сдержанном сценарии рост поступлений существенно сократится по причине снижения добычи нефти. В период с 2023 по 2026 гг. наблюдается наибольшее отставание оптимального сценария от оптимистического сценария. Это вызвано, как говорилось ранее, сокращением роста добычи при оптимальном сценарии в период 2020–2025 гг.

В 2030 году при сдержанном сценарии поступления будут составлять свыше 1 трлн руб., при оптимальном – свыше 2,5 трлн руб., а при оптимистическом – свыше 3,5 трлн руб. Для сравнения, в 2013 году бюджет России получил НДПИ от добычи нефти в Восточной Сибири и Дальнем Востоке порядка 100 млрд руб. При сдержанном сценарии за 16 лет эта цифра должна возрасти как минимум в 10 раз.

При росте поступлений НДСИ изменялась и величина выпадающих доходов бюджета от льготирования НДСИ и экспортных пошлин.

Таблица 4 – Выпадающие доходы бюджета от льготирования НДСИ и экспортных пошлин при различных сценариях добычи нефти

Сценарий	2020	2025		2030	
	Сумма, млрд руб.	Сумма, млрд руб.	Темп прироста, %	Сумма, млрд руб.	Темп прироста, %
Сдержанный	355,3	101,6	-71	124,3	22
Оптимальный	442,1	164,4	-63	305,0	86
Оптимистический	576,3	260,58	-55	397,3	52

До 2017 г. продолжается рост величины выпадающих доходов бюджета. В этот период (вплоть до 2018–2020 гг.) будет продолжаться активная фаза применения льгот. Снижение этих доходов в 2019–2020 гг. вызвано снижением масштаба применения льгот по НДСИ и повышением льготной ставки экспортной пошлины с 50 % до 75 % от номинала. Отмена льготной ставки экспортной пошлины на нефть и существенное сокращение применения льгот привели к резкому сокращению выпадающих доходов бюджета.

Поскольку моделью предусмотрено, что доля выпадающих доходов бюджета в 10 % сохранится с 2018 по 2030 гг., и согласно допущению об отсутствии серьезных экономических потрясений и кризисов, с ростом поступлений НДСИ – рост выпадающих доходов бюджета выглядит естественным. Что хорошо заметно по периоду с 2021 по 2030 гг.

Предоставляемые льготы по НДСИ и экспортным пошлинам на нефть, добытую в Восточной Сибири и Дальнем Востоке, были нацелены на стимулирование освоения месторождений этих макрорегионов и получение доходов в будущем. Если доходы превышают расходы – получается прибыль. Можно провести подобную аналогию с выпадающими доходами и полученными поступлениями. Когда накопленные поступления от НДСИ и экспортных пошлин превысят накопленную сумму выпадающих доходов бюджета, с этого момента можно говорить об «окупаемости» для бюджета предоставление льгот. В таблице 5 представлена динамика накопленных поступлений в бюджет и выпадающих доходов бюджетной системы [2].

Таблица 5 – Динамика накопленных поступлений в бюджет и выпадающих доходов бюджетной системы от добычи нефти в Восточной Сибири и Дальнем Востоке

Показатель	2017	2020		2025		2030	
	Сумма, млрд руб.	Сумма, млрд руб.	Темп прироста, %	Сумма, млрд руб.	Темп прироста, %	Сумма, млрд руб.	Темп прироста, %
Сдержанный сценарий							
Накопленная сумма поступлений в бюджет	1058,83	6160,07	482	15314,60	149	24172,48	58
Накопленная сумма выпадающих доходов	1797,1	4169,9	132	4651,8	12	5218,26	12
Оптимальный сценарий							
Накопленная сумма поступлений в бюджет	1321,67	8265,42	525	21391,85	159	40430,48	89
Накопленная сумма выпадающих доходов	1971,7	4772,4	142	5467,0	15	6690,9	22
Оптимистический сценарий							
Накопленная сумма поступлений в бюджет	1478,96	10389,72	603	29846,67	187	56021,57	88
Накопленная сумма выпадающих доходов	2109,5	5680,3	169	6713,4	18	8392,1	25

Заключение и выводы

Таким образом, прогнозируемый рост добычи нефти в Восточной Сибири и Дальнем Востоке, а значит поступлений НДСИ и экспортных пошлин, принесет крупные доходы бюджетной системе Российской Федерации. Но важно ещё учитывать, что разработка и геологоразведка месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока создаст много новых рабочих мест, простимулирует разработку новых тех-

нологий добычи и разведки, разовьет инфраструктуру регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока, а также позволит России оставаться на первых ролях в области добычи нефти.

Налогообложение добычи полезных ископаемых должно не только быть направленным на решение текущих проблем пополнения бюджета, но и работать на будущее – стимулировать усовершенствование технологии добычи и поиск новых месторождений.

Литература

1. Грунис, Е. Б. Современное состояние ресурсной базы и прогноз уровней добычи нефти в Восточной Сибири [Текст] / Е. Б. Грунис // Геология нефти и газа. – 2015. – № 6 – С. 23–29
2. Грызлова, Е. В. О вопросах реформирования налогообложения нефтедобычи [Текст] / Е. В. Грызлова // Официальные материалы для бухгалтера. Комментарии и консультации. – 2016. – № 4 – С. 19–23.
3. Итоги производственной деятельности отраслей ТЭК России [Текст] // ТЭК России. – 2016. – № 1.
4. Коростелёва, В. В. Восприятие экономических последствий изменения налога на добычу полезных ископаемых для малых нефтедобывающих компаний [Текст] / В. В. Коростелёва // Менеджмент в России и за рубежом. – 2011. – № 6. – С. 67–76.
5. Коростелёва, В. В. Специальный налоговый режим для малых нефтедобывающих компаний [Текст] / В. В. Коростелёва // Налоговая политика и практика. – 2011. – № 9/1. – С. 29–36.
6. Ледовских, А. А. Основные проблемы геологического изучения и прироста запасов углеводородного сырья Российской Федерации [Текст] / А. А. Ледовских // Геология нефти и газа. – 2010. – № 5. – С. 9–24.
7. Салина, А. И. Налогообложение добычи полезных ископаемых [Текст] / А. И. Салина // Налоговый вестник. – 2015. – № 8. – С. 312.
8. Сводные показатели производства энергоресурсов в Российской Федерации [Текст] // Инфо ТЭК. – 2016 – № 1.
9. Современные проблемы нефтедобычи [Текст] // Нефть. Газ. Новации. – 2015. – № 6 – С. 53–57.
10. Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на добычу полезных ископаемых. – № 5 – НДПИ за 2010-2016 г. [Электронный ресурс] // ФНС России: сайт – Режим доступа: http://www.nalog.ru/rn86/related_activities/statistics_and_analytics/forms/4614818/.