

ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ КАК ФЕНОМЕН ОФИЦИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р. Ф. Габидуллина

Конституционный Суд Российской Федерации занимает особое место в системе государственных органов Российской Федерации. Он не поднадзорен другим инстанциям, его решения обязательны для всех субъектов права, в том числе для других высших институтов законодательной, исполнительной и судебной власти, он связан при осуществлении судопроизводства только федеральной Конституцией и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» (далее – Закон о Конституционном Суде).

Осуществляя свою официальную деятельность, Конституционный Суд Российской Федерации вырабатывает особый правовой феномен – правовые позиции. Несмотря на отсутствие официального определения термина «правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации», их существование и значимость подтверждаются нормами Закона о Конституционном Суде, многочисленными упоминаниями и ссылками на них в решениях Конституционного Суда Российской Федерации, а также исследованиями ученых-правоведов.

Правовые позиции содержатся, как правило, в постановлениях и определениях Конституционного Суда Российской Федерации. Кроме того они могут располагаться как в мотивировочной, так и в резолютивной частях решений.

Они являются самостоятельным правовым явлением и имеют специфический набор юридических признаков – общий, официальный, общеобязательный характер, схожесть с характером судебного прецедента, устойчивость (стабильность), нормативность, преюдициальность. За неисполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации, в том числе, содержащих правовые позиции, федеральным законодательством предусмотрена ответственность.

Напрашивается вывод о том, что, не относясь в полной мере ни к одному из существующих источников права, правовые позиции приобретают новое качество, становясь самостоятельным источником права.

Однако не все ученые-правоведы и юристы-практики придерживаются мнения о том, что правовые позиции являются общеобязательными для всех субъектов права.

Так, во время разработки действующего Закона о Конституционном Суде законопроектом была предложена норма о том, что «правовая позиция, выраженная в постановлении по рассмотренному Конституционным Судом Российской Федерации делу, является обязательной для других судов и иных органов».

Однако Комитет Государственной Думы Российской Федерации по законодательству и судебно-правовой реформе в отрицательном заключении на законопроект счел эту норму как наделение Конституционного Суда Российской Федерации законодательными полномочиями, что, по его мнению, противоречит принципу разделения властей.

Инициаторы законопроекта от Конституционного Суда Российской Федерации с такими доводами были категорически не согласны, поскольку они расценивали правовые позиции как правопонимание, истолкование права по какому-либо вопросу, конституционно-правовую доктрину, толкование Конституции Российской Федерации [3].

Мы, в свою очередь, поддерживаем эту позицию. Она также отражена в работах З. А. Ашхотова, Н. В. Витрука, А. Н. Хахиновой, заявляющих, что Конституционный Суд Российской Федерации вправе участвовать в создании норм права, совершенствовании законодательства [1, 2, 4].

В подтверждение этого суждения хотелось бы отметить следующее. Конституционный Суд Российской Федерации, осуществляя с помощью правовых позиций особую правотвор-

ческую функцию, не нарушает принципа разделения властей, поскольку она не подменяет и не дублирует деятельность Федерального Собрания Российской Федерации, а направлена на оперативное разрешение высококвалифицированным составом Конституционного Суда Российской Федерации возникающих в конституционном производстве правовых вопросов.

Правовые позиции создают право, определяют направление развития законодательства, создают прецеденты толкования Конституции Российской Федерации и законов, заполняют пробелы Конституции Российской Федерации ее официальным толкованием до восполнения такого пробела законодателем.

Порой правовые позиции опережают законодательное регулирование значимых вопросов и подталкивают законодателя к принятию необходимых норм.

Более того, законодатель должен быть заинтересован в реализации правовых позиций, так как от их претворения в жизнь напрямую зависит соблюдение прав граждан, установление конституционной законности и правопорядка в государстве.

Законом о Конституционном Суде к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации не отнесено непосредственное обеспечение исполнения своих решений. Это означает, что исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации и выраженных в них правовых позициях – это задача, прежде всего самих органов государственной власти.

Необходимо отметить позитивную тенденцию в деятельности законодателей по решению проблем с исполнением решений Конституционного Суда Российской Федерации, на что Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации указал в ежегодном информационно-аналитическом отчете об исполнении решений Конституционного Суда Российской Федерации, принятых в ходе осуществления конституционного судопроизводства.

В ежегодном отчете за 2013 год Секретариатом Конституционного Суда Российской Федерации также отмечено, что без системного подхода к содержанию правовой позиции, выраженной в тексте конституционно-судебного акта, без учета конкретных фактических обстоятельств, без комплексного учета иных факторов, характеризующих дело о проверке конституционности соответствующих законоположений, включая прогнозирование оптимального регулирования схожих ситуаций, без направленных действий на исключение возможности повторных обращений, достаточно сложно добиться такого законотворческого результата, который мог бы быть признан осуществлением надлежащего законодательного регулирования.

Признание правовых позиций источником права не повлечет кардинальной перестройки правовой системы России, поскольку *de facto* правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в настоящее время признаются всеми органами государственной власти, в частности, Федеральным Собранием Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

Помимо этого, законодательство приводится в соответствие с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, они используются Верховным Судом Российской Федерации, к ним апеллируют стороны при разрешении споров в судах.

С недавнего времени, благодаря внесенным в статью 47.1 Закона о Конституционном Суде изменениям, допускается разрешение дела без проведения слушания в случае, если Конституционный Суд Российской Федерации придет к выводу о том, что вопрос о конституционности нормативного правового акта может быть разрешен на основании правовых позиций, которые содержатся в ранее принятых постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации.

По результатам исследовательской работы над статьей, автором сформулированы следующие предложения по данной проблематике.

Для официального подтверждения общеобязательности правовых позиций для иных судов автор предлагает внести в Закон о Конституционном Суде норму, подтверждающую их общеобязательность.

Поскольку правовые позиции могут содержаться во всех решениях Конституционного Суда Российской Федерации (постановлениях, определениях, заключениях), то предлагается

внести в статью 78 Закона о Конституционном Суде положение о незамедлительном опубликовании определений Конституционного Суда Российской Федерации, содержащих правовые позиции, поскольку в действующей редакции незамедлительному опубликованию подлежат только постановления и заключения.

Статью 47.1 Закона о Конституционном Суде предлагается дополнить нормой о том, что при решении вопроса о разрешении дела без проведения слушания можно ссылаться на правовые позиции, содержащиеся во всех решениях Конституционного Суда Российской Федерации. В действующей же редакции указанной статьи рассматриваются правовые позиции, содержащиеся только в постановлениях.

Кроме этого, для практической профессиональной деятельности юристов предлагается разработать в современных юридических поисковых системах раздел, посвященный систематизированным правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации.

Для создания указанного раздела можно использовать разработанную для сотрудников Конституционного Суда Российской Федерации Базу знаний «Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации», которая содержит систематизированные правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженные в постановлениях и определениях, за период с момента начала деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.

Литература

1. Ашхотов, З. А. Конституционный Суд Российской Федерации как субъект права законодательной инициативы [Текст] / З. А. Ашхотов // Журнал российского прав. – 2011. – № 8. – С. 40–48.
2. Витрук, Н. В. Конституционное правосудие: судебно-конституционное право и процесс : учеб. пособие [Текст] / Н. В. Витрук. – М. : Норма, 2011. – 591 с.
3. Лазарев, Л. В. Правовые позиции Конституционного Суда России [Текст] / Л. В. Лазарев. – М. : Формула права, 2008. – 558 с.
4. Хахинова, А. Н. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в правовой системе Российской Федерации: дис. ... канд. юридических наук [Текст] / А. Н. Хахинова. – М., 2010. – 193 с.
5. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации [Электронные ресурсы]. – Режим доступа: www.ksrf.ru