



## ПОНЯТИЕ «ТЕРРОРИЗМ»: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

**Ахъядов Эльман Саид-Мохмадович**

кандидат юридических наук,  
доцент кафедры уголовного права,  
процесса и национальной безопасности,  
заместитель декана по научной работе  
юридического факультета  
Чеченского государственного университета  
им. А. А. Кадырова,  
Грозный, Россия  
E-mail: Akhyadov1990@mail.ru

Предмет исследования: нормы национального и международного законодательства, закрепляющие понятие «терроризм», определение понятия «терроризм» различных авторов.

Цель исследования: выработка единого подхода к пониманию сущности современного терроризма с правовой точки зрения.

Методы и объекты исследования: в статье использованы такие общенаучные методы исследования, как обобщение, анализ и синтез, сравнение, конкретизация.

Основные результаты исследования. Терроризм – это публичная общественно опасная деятельность, посягающая на общественную или (и) национальную безопасность, заключается в запугивании населения, провокации военного конфликта, международного осложнения любыми способами, предусмотренными нормами национального или (и) международного законодательства, и имеет целью оказать влияние на принятие решений международной организацией, органами публичной власти и их должностными лицами, иными организациями, выполняющими публичные функции, или привлечение внимания общественности к определенным политическим, религиозным или другим взглядам террористических объединений.

**Ключевые слова:** терроризм, преступление, борьба, общественно опасное явление, понятие, феномен.

## THE CONCEPT OF «TERRORISM»: THE LEGAL ASPECT

**Elman S-M. Akhyadov**

Candidate of Law,  
Associate Professor of the Department of Criminal Law,  
Procedure and National Security,  
Deputy Dean for Research at the Faculty of Law  
A. A. Kadyrov Chechen State University,  
Grozny, Russia  
E-mail: Akhyadov1990@mail.ru

Subject of research: of the study is the norms of national and international legislation, enshrining the concept of 'terrorism', definitions of the concept of 'terrorism' by various authors.

Purpose of research: to develop a unified approach to understanding the essence of modern terrorism from a legal point of view.

Methods and objects of research: the article uses such general scientific methods of research as: generalisation, analysis and synthesis, comparison, concretization.

Main results of research. Terrorism is a public socially dangerous activity that infringes on public or (and) national security and consists in intimidation of the population, provocation of military conflict, international complication by any means provided for by the norms of national or (and) international legislation, and aims to influence the decision-making of an international organisation, public authorities and their officials, other organisations performing public functions, or the attraction of public officials, or the involvement of international organisations, public authorities and their officials.

**Keywords:** terrorism, crime, struggle, socially dangerous phenomenon, concept, phenomenon.

## ВВЕДЕНИЕ

Проблема терроризма уже много лет не теряет своей актуальности как для правовой теории, так и для практической деятельности правоохранительных и других государственных органов, но угрожающие масштабы она приобрела только недавно. Терроризм – одна из главных и самых опасных проблем современного мира. Он затрагивает как развитые общества, так и страны, которые только развиваются. Сегодня терроризм представляет серьёзную угрозу для безопасности большинства государств, приводя к огромным политическим, экономическим и моральным потерям. От его действий может пострадать любая страна и любой человек. За последний век терроризм претерпел значительные изменения.

Терроризм как политическое и правовое явление уходит своими корнями вглубь веков. К сожалению, преступники и дальше продолжают достигать своих целей, совершая преступные действия, которые по международному и национальному законодательству

признаны террористическими. Терроризм не имеет границ и является общечеловеческим бедствием, поэтому его изучение продолжается и в современной правовой науке. Но, несмотря на довольно большую предварительную исследованность проблем терроризма, универсального понятия терроризма до сих пор не выработано.

## РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

В отечественной юридической энциклопедии терроризм трактуется как «политика и практика террора, уголовно-правовое явление». Также указывается на то, что он обычно не имеет тотального, массового характера, совершается экстремистской группой или организацией. Большая юридическая энциклопедия предлагает рассматривать терроризм как определенный метод достижения политических целей, который совершается отдельными движениями и группировками путем преследований, пыток и убийств политических деятелей, служащих, бизнесменов и заложников [3, с. 608].



Наряду с термином «терроризм» достаточно часто как синоним используется термин «террор». Вместе с тем существует и иной подход, в соответствии с которым данные понятия используются в разных смысловых значениях. Разграничивая их, эти термины рассматривают, например, следующим образом: если террор – это определенные открытые, демонстративные действия, то терроризм реализуется путем совершения конспиративных, нелегальных действий; или террор – это насилие и запугивание, которое применяется от более сильного к более слабому, а терроризм, в свою очередь, является насилием и запугиванием, которое применяется более слабым к более сильному. Не имея другого способа отстаивать свои права или взгляды, некоторые лица видят такую возможность только в насильственных действиях и прибегают к нарушению закона.

Таким образом, определения, которые приводятся в юридических изданиях, свидетельствуют об отсутствии единого подхода к пониманию сущности современного терроризма с юридической точки зрения, а также высказываются различные предложения о совершенствовании уголовного наказания за террористическую деятельность [18, с. 226; 19, с. 113].

Учитывая тот факт, что терроризм является проблемой международной, следовательно, и общее единое понятие этого крайне опасного явления должно быть определенным на международном уровне.

На втором заседании многодисциплинарной группы Совета Европы, которое касалось международных мер по борьбе с терроризмом (18–21 февраля 2002 г., Страсбург), практически все представители высказались о целесообразности разработки единого термина «терроризм», который должен применяться на международном и национальном уровнях. Унификация определения данного явления как на национальном, так и на международном уровнях является одной из необходимых предпосылок совместной межгосударственной борьбы против терроризма, особенно когда терроризм выходит за пределы государственных границ. С присоединением к антитеррористическим соглашениям многих государств возникают обязательства по предоставлению правовой помощи по осуществлению международного сотрудничества в ходе расследования террористических преступлений, уголовного преследования и экстрадиции террористов.

Вместе с тем Генеральная Ассамблея ООН в своих резолюциях о национальном, религиозном и международном терроризме не дала

определения этого явления. Рабочая группа по разработке политики ООН в отношении терроризма в своем докладе от 6 августа 2002 в п. 13 вступительной части отметила, что «терроризм является преступным актом, однако несколько большим, чем обычное преступное деяние; в большинстве случаев терроризм представляет собой, по существу, политический акт» [9].

В 2003 году Антитеррористический центр государств – участников СНГ внес свой вклад в развитие исследуемого понятия на международном уровне. Центр издал «Словарь основных терминов и понятий в сфере борьбы с международным терроризмом и другими проявлениями экстремизма». Согласно ему, «терроризм – сложное социально-политическое и криминальное явление, обусловленное внутренними и внешними противоречиями общественного развития различных стран, и представляет одну из наиболее опасных разновидностей политического экстремизма в глобальном и региональных масштабах. По своей социально-политической сущности терроризм представляет собой систематическое, социально или политически мотивированное, идеологически обоснованное применение насилия либо угроз применения такового, посредством которого через устрашение физических лиц осуществляется управление их поведением в выгодном для террористов направлении и достигаются преследуемые террористами цели» [14, с. 49].

Если рассматривать понятие «терроризм» на национальном уровне, то в российском законодательстве весомую роль сыграл Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», определив терроризм как «идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» [8]. Несмотря на свою краткость, это определение имеет глубокий смысл. Оно описывает цель терроризма, указывает на объекты воздействия, а также на методы достижения цели и другие формы противоправных насильственных действий.

Вышеуказанный федеральный закон дал также определение понятия «террористический акт», что, в свою очередь, повлияло на изменение уголовного законодательства. В Уголовном кодексе Российской Федерации есть статья 205, которая описывает понятие «террористический акт». Это преступление определяется как совершение взрыва, поджога

или других действий, которые могут устрашать людей и привести к гибели человека, значительному материальному ущербу или другим серьёзным последствиям. Цель таких действий – дестабилизировать работу органов власти или международных организаций, а также повлиять на принятие ими решений. Также к террористическим актам относятся угрозы совершения подобных действий для воздействия на решения органов власти или международных организаций [17].

Научные разработки понятия терроризма продолжают. Каждый автор к освещению этого вопроса подходит по-разному, принимая при этом во внимание различные аспекты, уровни и формы проявления данного явления. Ученые разных отраслей приписывают терроризму те свойства, которые идеально касаются объектов исследования именно этой науки. Речь идет о философии терроризма, его доктрине, криминологии терроризма, системе антитеррористического законодательства, парадигме терроризма и т. п.

Как отмечает М. Т. Бадоев, международный терроризм – это форма политической борьбы, которую применяют различные политические движения, партии, группы и другие организации. В основе их деятельности лежат экстремизм и насилие, направленные на давление на субъекты международной деятельности с целью достижения ими политических целей. Для достижения этих целей они используют массовые убийства, захват заложников, взрывы, имеющие широкий радиус поражения, и закладку взрывных устройств в местах большого скопления людей в часы пик [2, с. 214].

Е. А. Капитонова и Г. Б. Романовский определяют терроризм как «применение насилия с целью влияния на неприкосновенные национальные и наднациональные институты, что привело к невинным жертвам или наступлению общественно опасных последствий или образует угрозу их наступления» [15, с. 47], что, на его взгляд, составляет исчерпывающую совокупность признаков, которые характеризуют это общественно опасное деяние как конкретное преступление, достаточно полно отражая два существенных его признака: общественную опасность и противоправность. Мы хотим подчеркнуть важный признак, который помогает отличить терроризм от справедливой борьбы за национальное освобождение, – это невинные жертвы. «Борцы за свободу не стремятся захватывать автобусы и убивать школьников. Террористы же совершают такие ужасные преступления» [15, с. 52].

М. С. Перминова терроризм рассматривает как «преступную деятельность, которая

заключается в использовании, угрозе использования или создании условий для использования насилия угроз террористического направления». Угрожающее (террористическое) насилие она понимает как «насилие, используемое с целью запугивания государства, общества и отдельных групп населения, или насилие, которое заключается в умышленном применении средств, способных вызвать коллективную опасность для людей, и имеет в силу этого угрожающий эффект» [10, с. 405].

Терроризм – это создание вооружённых группировок с целью добиться политических изменений путём убийств невинных людей, причинения вреда их здоровью, жестоких пыток потерпевших, а также совершения взрывов, поджогов, захвата заложников и других опасных действий, которые запрещены международными соглашениями. Также это может быть угроза совершить такие действия, если есть реальная возможность их осуществления. Такое определение терроризма даёт В. В. Волченков [11, с. 33].

Терроризм как «общеопасные действия или угроза ими, совершаемые публично, посягающие на общественную безопасность и направленные на создание в социальной сфере обстановки страха, беспокойства, подавленности с целью прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказа от него в интересах виновных» описывает В. А. Бурковская [17, с. 24].

Терроризм – это преступное деяние, целью которого является запугивание и внушение страха обществу. Он включает в себя умышленное совершение актов насилия, направленных на уничтожение или повреждение имущества, захват объектов или создание угрозы жизни и здоровью людей и их собственности. Такие действия обычно сопровождаются выдвижением определённых требований. Как отмечает А. Е. Михайлов, терроризм носит антисоциальный характер, поскольку он направлен на нарушение общественного порядка и безопасности [6, с. 13].

Н. Н. Федощева указывает, что терроризм является средством противоправного противостояния или принуждения [18, с. 106]. Иными словами, это своеобразный способ воздействия на государство, политические силы, органы публичной власти и их должностных лиц.

Одним из самых распространенных определений терроризма в мировой литературе является то, которое дается В. В. Луневым: применение крайнего насилия или угроза его применения с целью устрашения для достижения публичных или политических целей [5, с. 620]. С другой стороны, каким

образом правильно определять понятие крайнего насилия и каким образом определять его пределы?

В целом все мнения ученых можно сгруппировать в три категории, где терроризм рассматривается в трех значениях:

- 1) в самом широком смысле;
- 2) в широком смысле;
- 3) в узком (собственном) смысле.

В самом широком смысле терроризм включает в себя все преступления, которые тем или иным образом способствуют терроризму, в широком – преступления террористической направленности, в узком – только совершение террористического акта [1, с. 92].

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ВЫВОДЫ

Анализ литературы позволяет выделить множество признаков, которые в целом присущи терроризму. Однако некоторые из них дублируются, некоторые являются слишком детализированными (например, публичность и демонстративность), некоторые являются несущественными (например, эффект внезапности).

Мы считаем, что наиболее точное определение терроризма звучит так: это организованное, идеологически обоснованное и систематическое насилие. У террористических атак есть как прямые, так и косвенные объекты нападения, открытая или скрытая политическая мотивация и направленность. Непосредственных участников террористических атак обычно немного. Они стремятся дестабилизировать и запугать общество, вызвать шок в СМИ и добиться сильного общественного резонанса, хотя содержание самой боевой операции не так важно [12, с. 94].

Эта позиция, по нашему мнению, более приемлема, однако не может быть использована как безоговорочная. С учетом вышеприведенных позиций при определении понятия «терроризм» нужно учитывать следующее.

Терроризм – это форма насилия, совершаемого одним человеком или группой людей по отношению к другому человеку или группе лиц. Он всегда связан с применением физического или психологического насилия. О. Л. Крайнева предлагает разграничить уголовно-правовое и криминологическое понятия насилия. Согласно её позиции, под насилием в уголовно-правовом смысле следует понимать умышленное, общественно опасное и противоправное воздействие на тело или психику другого человека.

Криминологическое понятие насилия, помимо уголовно-правового аспекта, включает в себя также внутренние проявления насильственного поведения человека. Это

понятие трактуется более широко, чем уголовно-правовое, поскольку криминология изучает не только уголовные и предкриминальные проявления насилия, но и административно наказуемые, аморальные действия, а также расширяет круг возможных объектов насильственного воздействия [4, с. 36].

Терроризм – это деятельность, которая угрожает общественной и национальной безопасности. Она заключается в запугивании людей, провоцировании военных конфликтов и международных осложнений. При этом террористы стремятся повлиять на решения, принимаемые международными организациями, органами власти и их должностными лицами, а также привлечь внимание общества к своим политическим, религиозным или иным взглядам. Террористическая деятельность нарушает нормы национального и международного законодательства для достижения определённых целей, которые могут быть связаны с политикой, религией или другими сферами жизни.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Аكوпова, С. Н. Правовая политика в сфере противодействия терроризму : монография : в 2 т. / С. Н. Аكوпова, А. П. Мазуренко, Т. В. Цатурян. – Пятигорск : Издательство ПИ (Фил.) СКФУ, 2021. – Т. 1. – 283 с. – Текст : непосредственный.
2. Бадоев, М. Т. Понятие и методы борьбы с международным терроризмом / М. Т. Бадоев. – Текст : непосредственный // Наука и общество: проблемы и перспективы развития : сборник статей по итогам V Межрегиональной научно-практической конференции научно-педагогических и практических работников / ответственный редактор Н. С. Семенова. – Ярославль : МФЮА, 2019. – С. 213–219.
3. Большая юридическая энциклопедия : БЮЭ : более 30 000 терминов и определений / автор и составитель А. Б. Барихин. – Москва : Книжный мир, 2010. – 959 с. – Текст : непосредственный.
4. Крайнева, О. Л. Криминологическая характеристика форм криминального насилия : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / О. Л. Крайнева. – Саратов, 2009. – 30 с. – Текст : непосредственный.
5. Лунеев, В. В. Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции : монография / В. В. Лунеев. – Москва : Норма, 2021. – 912 с. – Текст : непосредственный.
6. Михайлов, А. Е. Понятие международного терроризма / А. А. Михайлов. – Рига : LAP LAMBERT, 2019. – 117 с. – Текст : непосредственный.
7. О борьбе с международным терроризмом : постановление ГД ФС РФ от 20 сентября 2001 г. № 1865-III ГД. – Текст : электронный // Государственная Дума. –

- URL: <https://duma.consultant.ru/documents/694259> (дата обращения: 23.04.2024).
8. О противодействии терроризму : федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ. – Текст : электронный // КонсультантПлюс. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58840/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/) (дата обращения: 23.04.2024).
  9. Одиннадцатый Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию : (Бангкок, 18-25 апреля 2005 года). – Текст : электронный // Объединенные нации : цифровая библиотека. – URL: [https://digitallibrary.un.org/record/568734/files/A\\_CONF.203\\_5-RU.pdf](https://digitallibrary.un.org/record/568734/files/A_CONF.203_5-RU.pdf) (дата обращения: 23.04.2024).
  10. Перминова, М. С. Понятие «терроризма» и методологические проблемы изучения / М. С. Перминова. – Текст : непосредственный // Социально-гуманитарные инновации: стратегии фундаментальных и прикладных научных исследований : материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Оренбург : Оренбургский государственный университет, 2019. – С. 404–407.
  11. Противодействие преступлениям террористической и экстремистской направленности: вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности / под редакцией В. В. Волченкова, Б. П. Михайлова. – Москва : Юнити-Дана, 2013. – 432 с. – Текст : непосредственный.
  12. Раца, Д. Д. Понятие и признаки терроризма / Д. Д. Раца. – Текст : непосредственный // Сборник научных статей по итогам работы второго международного круглого стола (Шахты, 30 марта 2019 г.). – Шахты : Конверт, 2019. – С. 93–95.
  13. Розенко, С. В. Тенденции развития системы наказания в российском уголовном законодательстве / С. В. Розенко. – Текст : непосредственный // Вестник Югорского государственного университета. – 2015. – № S3-2 (38). – С. 225–227.
  14. Словарь основных терминов и понятий в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. – Москва : Эдиториал УРСС, 2003. – 66 с. – Текст : непосредственный.
  15. Капитонова, Е. А. Современный терроризм : монография / Е. А. Капитонова, Г. Б. Романовский. – Москва : Юрлитинформ, 2015. – 214 с. – Текст : непосредственный.
  16. Теохаров, А. К. Эффективность исполнения уголовного наказания / А. К. Теохаров, А. Я. Бондарь, Г. Батболд. – DOI 10.17816/byusu202104111-119. – Текст : непосредственный // Вестник Югорского государственного университета. – 2021. – № 4 (63). – С. 111–119.
  17. Уголовное преследование терроризма / В. А. Бурковская, Е. А. Маркина, В. В. Мельник, Н. Ю. Решетова. – Москва : Юрайт, 2008. – 160 с. – Текст : непосредственный.
  18. Федощева, Н. Н. Понятие и сущность терроризма / Н. Н. Федощева. – Текст : непосредственный // Современные проблемы права, экономики и управления. – 2018. – № 2 (7). – С. 103–112.