

ЛИШЕНИЕ ПРАВА УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ В СИСТЕМЕ НАКАЗАНИЙ

Ларченко Александр Анатольевич

аспирант,
Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь
Минск, Беларусь
E-mail: larchenko126@mail.ru

Предмет исследования: нормы уголовного законодательства, Азербайджана, Армении, Республики Беларусь, СССР, Польши, Испании, Федеративной Республики Германия, Эстонии, определяющие лишения права управления транспортным средством как разновидности наказания в виде лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, а также выделены проблемные аспекты его назначения.

Цель исследования: выявление проблемных аспектов и путей совершенствования норм уголовного закона, определяющих систему наказаний Республики Беларусь, и внесение предложений по их преодолению.

Объект исследования: уголовно-правовые отношения, возникающие при применении уголовной ответственности с назначением наказания лишения права управления транспортным средством как разновидности наказания в виде лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, которые исследовались путем применения ретроспективного и сравнительно-правового анализа подходов отечественного и зарубежных законодателей к этому наказанию.

Основные результаты исследования: предложено предусмотреть в белорусской системе наказаний самостоятельное наказание в виде запрета управления транспортным средством, при этом описана его возможная правовая конструкция.

Ключевые слова: уголовная ответственность, наказание, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение права управления транспортным средством.

PROHIBITION OF DRIVING VEHICLES IN THE PUNISHMENT SYSTEM

Aleksandr A. Larchenko

Postgraduate Student,
National Center for Legislation and Legal Research of the Republic of Belarus
Minsk, Belarus
E-mail: larchenko126@mail.ru

Subject of research: the norms of criminal legislation of Azerbaijan, Armenia, the Republic of Belarus, the USSR, Poland, Spain, the Federal Republic of Germany, Estonia, defining deprivation of the right to drive a vehicle as a type of punishment in the form of deprivation of the right to hold certain positions and engage in certain activities, as well as the problematic aspects of its appointment.

Purpose of research: to identify problematic aspects and ways to improve the norms of the criminal law defining the system of punishments of the Republic of Belarus, and to make proposals to overcome them.

Object of research: criminal law relations arising from the application of criminal liability with the imposition of punishment of deprivation of the right to drive a vehicle as a type of punishment in the form of deprivation of the right to hold certain positions and engage in certain activities, which were studied by applying a retrospective and comparative legal analysis of the approaches of domestic and foreign legislators to this punishment.

Main results of research: it is proposed to provide for an independent punishment in the form of a ban on driving in the Belarusian penal system, while its possible legal structure is described.

Keywords: criminal liability, punishment, deprivation of the right to hold certain positions or engage in certain activities, deprivation of the right to drive a vehicle.

ВВЕДЕНИЕ

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенным видом деятельности выступает комплексным наказанием, объединяющим в своем содержании сразу ряд запретов и обладающим в связи с этим широким карательным потенциалом. Однако в практике белорусских судов это наказание встречается относительно редко (всего 287 случаев назначения за 2022 г.), опережая по частоте лишь такие наказания, как смертная казнь, пожизненное лишение свободы и ограничения по воинской службе [1].

При этом лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью предусмотрено во множестве статей Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК), а именно – в 128

статьях, что составляет 30 % от числа всех статей Особенной части УК. Это наказание может назначаться и в случаях, когда оно не предусмотрено санкцией статьи, когда характер совершенного виновным деяния, связанного с занимаемой должностью или с занятием определенной деятельностью, указывает суду на невозможность сохранения за ним права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью (ч. 2 ст. 51 УК) [2].

Значительные сложности в назначении наказания возникают в ходе применения лишения права занятия деятельностью в виде управления транспортным средством, что указывает на необходимость совершенствования законодательных конструкций, предусматривающих уголовно-правовые запреты.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Как отмечает А. И. Лукашов, в уголовном законе лишение права управления транспортным средством относится к лишению права заниматься определенной деятельностью, и не выделен в самостоятельное наказание [3, с. 111]. Ю. Л. Шевцов раскрывает содержание лишения права заниматься определённой деятельностью как запрет осуществлять её в течение установленного приговором срока [4, с. 186].

В. М. Хомич указывает, что это наказание назначается виновному, если во время совершения преступления лицо занимало соответствующую должность либо занималось определённой деятельностью, требующей специального разрешения, знаний или навыков [5, с. 125].

Сущность лишения права заниматься деятельностью, связанной с управлением транспортными средствами, по мнению П. Буйлончика, включает в себя запрет заниматься управлением транспортным средством в качестве деятельности, осуществляемой на основании заключения трудового договора, либо на иных законных основаниях (например, на основании договора подряда) [6].

Для лишения права занятия определённой деятельностью, в том числе управления транспортным средством, органы, которые выдают разрешение или контролируют порядок осуществления соответствующей деятельности, обязаны не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции аннулировать разрешение на занятие запрещённой для осуждённого деятельностью и изъять соответствующий разрешительный документ, предоставляющий данному лицу право заниматься указанной деятельностью, и направить сообщение об этом в орган или учреждение, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности [4, с. 187].

Как отмечает Ю. Л. Шевцов, лишение права заниматься деятельностью, связанной с управлением транспортными средствами, распространяется на все виды транспортных средств [6].

Однако проблемные вопросы в назначении этого наказания возникают в случаях, когда лишение права управления транспортными средствами назначается виновному, который на день вынесения приговора не осуществлял этого вида деятельности. Как отмечается в научной литературе, не является препятствием к назначению этого наказания то, что к моменту постановления приговора виновный уже не занимает ту должность или не занимается той деятельностью, с которыми

было связано совершение преступления [5, с. 125].

При этом Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь от 1 октября 2008 г. № 7 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств (ст. ст. 317, 317-1, 318, 32-1 Уголовного кодекса Республики Беларусь» отмечено, что лишение права заниматься таким видом деятельности, как управление транспортными средствами, не исключается и в отношении лиц, которые на момент совершения дорожно-транспортного происшествия осуществляли управление механическим транспортным средством при отсутствии водительского удостоверения, выдаваемого в установленном порядке [7].

В этом случае обязанность по выполнению приговора суда в части запрета на управление транспортным средством возлагается на осужденного. Он обязан бездействовать, не осуществлять этот вид деятельности, а государственные органы не имеют права предоставлять ему право на занятие таким видом деятельности.

С. А. Боровиковым отмечается уровень нарушения осужденными рассматриваемого наказания [8]. Однако в связи с этим возникает вопрос: как можно лишить права управления транспортным средством лицо, которое этого права уже лишено или не имеет его в связи с тем, что не получало вообще право управления транспортным средством в установленном порядке? Так, ст. 317-2 УК предусматривается наказание в отношении виновного, осуществляющего управление транспортным средством, которое не имеет права управления этим средством [2]. При этом в санкции этой статьи предусматривается, в том числе, возможность в качестве дополнительного наказания применить к виновному лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, т. е. фактически лишить права управления транспортным средством лицо, которое уже лишено права управления транспортным средством.

Возможность лишения права заниматься определённым видом деятельности, например, управления транспортным средством осужденного, который лишен или не имел соответствующего права, указывает на фактическое несоответствие сути этого наказания и его законодательного определения.

По нашему мнению, правильно вести речь не о «лишении права управления транспортным средством», а о «запрете управления транспортными средствами». При этом

это наказание подлежит выделению в самостоятельную правовую норму, со своими сроками, особенностями наложения и т. д.

Л. Ю. Ларина указывает, что в судебной практике это наказание фигурирует в приговорах в виде «лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами», либо «лишения права заниматься деятельностью, связанной с управлением транспортными средствами», и вторая формулировка гораздо шире по смыслу, т. к. она охватывает как непосредственное управление транспортным средством, так и иную деятельность (регулирование и организацию движения транспортных средств, деятельность штурманов и т. д.) [9]. Это также указывает на необходимость выделения такого наказания, как «запрет управления транспортным средством» в самостоятельную единицу в системе наказаний в целях снижения случаев расширительного толкования уголовного закона и обеспечения единообразия практики его правоприменения.

Проследить тенденцию к выделению этого наказания в самостоятельную единицу в системе наказаний можно проследить в настоящем уголовном законе. Так, за совершение преступлений, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 317 и статьей 317-1, предусматривается более высокая максимальная граница наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – на срок от одного года до восьми лет [2].

Стоит отметить, что подобное изменение не является новеллой для белорусского законодательства. В санкциях статей Уголовного кодекса Белорусской ССР, принятого 29 декабря 1960 г. (далее – УК БССР), предусматривались наряду с общим наказанием в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и отдельные подвиды (ст.ст. 126-1, 156, 206–206³ УК БССР и т. д.). Так, за совершение преступления по ч. 1 ст. 206 УК БССР виновному назначалось основное наказание с «лишением права управлять транспортными средствами на срок до двух лет или без лишения». Срок наказания возрастал за совершение преступления по ч. 2 и ч. 3 ст. 206 УК БССР вплоть до пяти лет [10].

Самостоятельное наказание в виде запрета управления транспортными средствами не является новшеством для уголовных законов стран постсоветского пространства и иных зарубежных стран. Например, законодатели Азербайджана и Молдовы выделили лишение права управления транспортными средствами в самостоятельную категорию в системе наказаний (ст. 42.0.2 УК Азербайджана; п.

б-1 ч. 1 ст. 62 УК Молдовы). Обращает на себя внимание, что в обоих этих случаях лишение права управлять транспортным средством может выступать только дополнительным наказанием на срок от одного до пяти лет (ст. ст. 43.2, 45.1 УК Азербайджана; п. 4 ст. 62 и п. 2 ст. 65-1 Молдовы) [11; 12].

Наложение запрета на управление транспортным средством определенного вида предусмотрено в качестве наказания по уголовному закону Польши за преступление против безопасности движения (§ 1 ст. 42 УК Польши) [13]. Эстонский законодатель предусмотрел широкий перечень правоограничений, в том числе, лишение права управления транспортными средствами (ст. 50) [14]. Равно как и испанский законодатель предусмотрел целый круг возможных к лишению прав, в который включил лишение права на управление транспортным средством (ст. 39 УК Испании) [15].

В рамках уголовного закона ФРГ зафиксировано сразу несколько способов ограничения виновного права управлять транспортным средством за совершенное преступление. Запрет управлять транспортным средством может выступать как дополнительное наказание (§ 44), так и применяться в виде меры исправления и безопасности, когда виновный лишается водительских прав, либо права заниматься определенной профессиональной деятельностью (§ 69, 70) [16, с. 97, 99, 120–121].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ВЫВОДЫ

По результатам настоящего исследования предлагается дополнить систему наказаний самостоятельным наказанием в виде запрета управления транспортным средством. Это позволит решить ряд проблемных вопросов, связанных с применением наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в отношении виновного, не имеющего или уже лишенного права управления транспортным средством. Кроме того, введение самостоятельного наказания в виде запрета управления транспортным средством позволит установить для этого наказания правила назначения, не утяжеляя конструкцию ст. 51 УК. В связи с этим предлагаем дополнить УК соответствующей нормой, содержание которой представлено соответствующим образом переформулированными положениями ст. 51 УК и оригинальными формулировками автора:

«Статья 51-1. Запрет управления транспортным средством

1. Запрет управления транспортным средством может быть назначен судом в зависимости от характера и тяжести совершенного преступления на срок от одного года до восьми лет. В случаях, предусмотренных частью 4 и 5 статьи 317 и ч. 2 статьи 317¹ настоящего Кодекса, может быть назначен пожизненный запрет управления транспортным средством.

2. Запрет управления транспортным средством заключается в запрещении осужденному в течение срока, назначенного по приговору суда, осуществлять управление транспортным средством, пользоваться правом управления транспортным средством, получить разрешение на управление транспортным средством.

3. Запрет управления транспортным средством в качестве дополнительного наказания может назначаться судом и в случае, когда этот вид наказания не предусмотрен в статье Особенной части настоящего Кодекса, если, исходя из характера совершенного лицом преступления, связанного с управлением транспортным средством, суд признает невозможным сохранение за ним права управления транспортным средством.

4. При назначении наказания в виде запрета управления транспортным средством в качестве дополнительного к аресту, ограничению свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа или лишению свободы, оно распространяется на все время отбывания осужденным основного наказания и сверх того – на срок, установленный приговором.

5. В случае злостного уклонения осужденного от отбывания наказания в виде запрета управления транспортным средством суд по представлению органа, на который возложено исполнение приговора, может заменить запрет управления транспортным средством ограничением свободы из расчета один день ограничения свободы за один день лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, но на срок не свыше пяти лет. При этом время уклонения от отбывания наказания в виде запрета управления транспортным средством не засчитывается в срок отбытого наказания.

Примечание. Под транспортным средством понимаются механическое транспортное средство, предназначенное для движения по дороге и для перевозки пассажиров, грузов или установленного на нем оборудования, а также шасси транспортного средства и самоходная машина».

Изменение в системе наказаний уголовного закона повлечет необходимость соответствующих изменений в иных статьях Общей и Особенной части УК.

По нашему мнению, реализация предлагаемых изменений позволит усовершенствовать существующие подходы к применению наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, разрешить ряд сложностей с назначением этого наказания за транспортные преступления, а введение пожизненного запрета управления транспортным средством – повысить уровень ответственности водителей за соблюдение правил дорожного движения в Республике Беларусь.

ЛИТЕРАТУРА

1. Краткие статистические данные о деятельности судов общей юрисдикции по осуществлению правосудия за 2022 год. – Текст: электронный // Официальный сайт Верховного Суда Республики Беларусь. – Режим доступа: https://www.court.gov.by/ru/justice_rb/statistics/5b82a6c416a342a7.html. – Дата доступа: 11.01.2022.
2. Уголовный кодекс Республики Беларусь: 9 июля 1999 г., № 275–3 : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.03.2023 г. – Текст: электронный // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
3. Лукашов, А. И. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и лишение специального права в белорусской системе наказаний / А. И. Лукашов. – Текст: непосредственный // Правосудие и прокурорский надзор в Республике Беларусь: законодательство и практика применения : сб. науч. тр. / редкол.: А. В. Барков [и др.]. – Минск : БГУФК, 2010. – С. 111–131.
4. Шевцов, Ю. Л. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью / Ю. Л. Шевцов. – Текст: непосредственный // Белорус. юрид. энцикл.: в 4 т. – Минск, 2009. – Т. 2. – С. 186–187.
5. Уголовный кодекс Республики Беларусь : науч.-практ. коммент. / Т. П. Афонченко [и др.] ; под ред. В. М. Хомича, А. В. Баркова, В. В. Марчука. – Текст: непосредственный. – Минск : Нац. центр. правовой информ. Респ. Беларусь, 2019. – 1000 с.
6. Булойчик, П. Работник лишен права заниматься деятельностью, связанной с управлением транспортными средствами / П. Булойчик // Электронный журнал «Юри-сконсульт организации». – Режим доступа: https://jurk.by/izdaniya/ya-spok/rabotnik-lishen-prava-zanimatsyadeyatel_0000000. – Дата доступа: 11.05.2023. – Текст: электронный.



7. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств (ст.ст. 317, 317-1, 318, 321 Уголовного кодекса Республики Беларусь) / постановление Пленума Верховн. Суда Респ. Беларусь, 1 окт. 2008 г., № 7 : с изм. и доп. : в ред. постановления Пленума Верховн. Суда Респ. Беларусь от 31 марта 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023. – Текст: электронный.
8. Боровиков, С. А. Проблемы и практика исполнения уголовного наказания в виде лишения права заниматься деятельностью, связанной с управлением транспортными средствами / С. А. Боровиков, Ю. А. Чжан. – Текст: электронный // Электронная библиотека «КиберЛенинка». – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-praktika-ispolneniya-ugolovnogo-nakazaniya-v-vide-lisheniya-prava-zanimatsya-deyatelnostyu-svyazannou-s-upravleniem>. – Дата доступа: 11.06.2023.
9. Ларина, Л. Ю. Лишение права заниматься деятельностью по управлению транспортным средством за совершение преступления как средство обеспечения транспортной безопасности / Л. Ю. Ларина. – Текст: электронный // Электронная библиотека «КиберЛенинка». – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/lishenie-prava-zanimatsya-deyatelnostyu-po-upravleniyu-transportnym-sredstvom-za-sovershenie-prestupleniya-kak-sredstvo>. – Дата доступа: 11.06.2023.
10. Уголовный кодекс Белорусской Советской Социалистической Республики: принят четвертой сес. Верховного Совета БССР пятого созыва, 29 декабря 1960 г. – Текст: электронный // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
11. Уголовный кодекс Азербайджанской Республики: 30 декабря 1999 г., №787-IQ : в ред. Закона Азербайджанской Респ. от 23.04.2021 г. № 301-VQID // ИС Континент. – Режим доступа: http://continent-online.com/Document/?doc_id=30420353. – Дата доступа: 18.05.2023.
12. Уголовный кодекс Республики Молдова: 18 апреля 2020 г., № 985-XV : в ред. Закона Респ. Молдова от 23.04.2021 г. № 78. – Текст: электронный // ИС Континент. – Режим доступа: http://continent-online.com/Document/?doc_id=30394923#pos=310;-142. – Дата доступа: 20.01.2023.
13. Уголовный кодекс Республики Польша: принят Сеймом 01 янв. 1997 г. // ISAP. – Режим доступа: <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU19970880553/U/D19970553Lj.pdf>. – Дата доступа: 07.01.2023. – Текст: электронный.
14. Пенитенциарный кодекс Эстонской Республики [Электронный ресурс] : принят 6 июня 2001 г., в ред. Закона Эстонской Респ. от 20.02.2019 г. // Сайт Министерства юстиции Эстонской Республики. – Режим доступа: <https://v1.juristaitab.ee/sites/www.juristaitab.ee/files/elfinder/ru-seadused/ПЕНИТЕНЦИАРНЫЙ%20КОДЕКС%2004.03.2021.pdf>. – Дата доступа: 07.01.2023. – Текст: электронный.
15. Уголовный кодекс Испании / Под ред. Н. Ф. Кузнецовой, Ф. М. Решетникова ; пер. с исп. В. П. Зыряновой, Л. Г. Шнайдер. – М. : ЗЕРЦАЛО, 1998. – 213 с. – Текст: непосредственный.
16. Уголовный кодекс Федеративной Республики Германии / под науч. ред. Д. А. Шестаковой ; пер. с нем. Н. С. Рачковой. – Санкт-Петербург : Юрид. центр Пресс, 2003. – 524 с. – Текст: непосредственный.