

Л. М. Прозументов, А. В. Шеслер

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА

Предметом исследования является криминологическая безопасность региона как часть его общественной безопасности. Цель исследования – определение понятия «криминологическая безопасность региона», а также выявление приоритетных направлений обеспечения криминологической безопасности. В результате исследования сделан вывод о том, что деятельность по обеспечению криминологической безопасности региона предполагает, во-первых, выявление угроз состоянию защищенности важнейших социальных ценностей региона, во-вторых, оценку масштаба и существенности этих угроз, прогноз их динамики и действия на социальные процессы в регионе, в-третьих, составление плана противодействия этим угрозам, в-четвертых, конкретную деятельность государственных и иных субъектов по реализации этого плана.

Ключевые слова: детерминанты преступности, криминологическая безопасность, общественная безопасность, преступность, социально-криминологическая характеристика преступности.

L. M. Prozumentov, A. V. Shesler

CRIMINOLOGICAL SECURITY OF THE REGION

The subject of the study is the criminological security of the region as part of its public security. The purpose of the study is to define the concept of "criminological security of the region", as well as to identify priority areas of criminological security. As a result of the study, it was concluded that activities to ensure public safety in the region involve, firstly, identifying threats to the state of protection of the most important social values of the region, and secondly, assessing the scale and significance of these threats, predicting their dynamics and impact on social processes in region, thirdly, the preparation of a plan to counter these threats, fourthly, the specific activities of state and other entities to implement this plan.

Key words: determinants of crime, criminological safety, public safety, crime, socio-criminological characteristics of crime.

Криминологическую безопасность принято рассматривать как часть национальной общественной безопасности, обеспечивающей состояние защищенности личности, общества и государства от криминальных угроз.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации общественная безопасность представлена как разновидность национальной безопасности. В этом документе она определяется как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Соответственно, рассматривая общественную безопасность региона как часть общественной безопасности Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что общественная безопасность региона представляет собой состояние защищенности важнейших объектов правовой охраны ценностей от внутренних и внешних угроз в границах определенного субъек-

екта Российской Федерации. Общественная безопасность региона – явление комплексное и включает в себя различные виды безопасности, а именно: в экономической, социальной, политической, информационной, техногенной сферах, а также в сфере противодействия преступности.

Общественная безопасность региона в сфере противодействия преступности означает его криминологическую безопасность, т. е. состояние защищенности от преступности, ее детерминант, виктимизации и криминализации населения. Преступность как социальное явление складывается из всего массива преступлений, совершенных на территории региона, а также количества лиц, совершивших эти преступления [3, С. 63-82; 87-92]. Региональный аспект преступности важен в связи с тем, что преступность в пределах одного государства не имеет универсального характера и обнаруживает значительную специфику даже в отдельных населенных пунктах.

К примеру, социально-криминологическая характеристика преступности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за период 2014–2018 гг. представлена следующим образом: зарегистрировано всего преступлений в 2014 году – 24140; в 2015 году – 23785; в 2016 году – 22598; в 2017 году – 22648; в 2018 году – 21276.

Из них: убийства и покушения на убийство: 2014 год – 109; 2015 год – 116; 2016 год – 99; 2017 год – 94; 2018 год – 78 преступлений;

умышленное причинение тяжкого вреда здоровью: 2014 год – 421; 2015 год – 356; 2016 год – 408; 2017 год – 346; 2018 год – 325;

изнасилования и покушения на изнасилование: 2014 год – 49; 2015 год – 33; 2016 год – 58; 2017 год – 29; 2018 год – 27;

грабежи: 2014 год – 405; 2015 год – 316; 2016 год – 299; 2017 год – 269; 2018 год – 208;

кражи: 2014 год – 7591; 2015 год – 7901; 2016 год – 6701; 2017 год – 6178; 2018 год – 5943;

преступления, связанные с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами, сильнодействующими веществами: 2014 год – 3812; 2015 год – 3122; 2016 год – 2842; 2017 год – 3014; 2018 год – 2923;

хулиганства: 2014 год – 88; 2015 год – 50; 2016 год – 49; 2017 год – 35; 2018 год – 37;

нарушения правил дорожного движения: 2014 год – 321; 2015 год – 300; 2016 год – 244; 2017 год – 296; 2018 год – 231;

взяточничество: 2014 год – 104; 2015 год – 91; 2016 год – 88; 2017 год – 92; 2018 год – 93 [1].

Как видно из представленной статистики, наибольший удельный вес имеет корыстная преступность. Следующую позицию занимают преступления, связанные с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами, сильнодействующими веществами. Наибольший удельный вес корыстной преступности и преступности, связанной с наркотическими средствами, в целом совпадает с общероссийской структурой преступности, где данные виды имеют также наибольшее значение.

При этом уровень преступности в регионе ниже среднего по Уральскому федеральному округу (2-е место – 1285,5 преступления на 100 тыс.; УрФО – 1556,9; Россия – 1355,9).

Кроме того, при наблюдении уровня преступности за последние пять лет отмечается устойчивая тенденция к его снижению как в целом по количеству зарегистрированных преступлений, так и по отдельным их видам.

Вместе с тем наблюдается рост преступлений террористического характера. Так, если в 2015 году было зарегистрировано 3 преступления, в 2016 году – 6, в 2017 году – 15, в 2018 году – 36 [2].

В целях противодействия преступности большое значение имеет выявление детерминант преступности, включая детерминанты, имеющие региональную особенность.

Детерминанты преступности включают в себя ее причины (явления, порождающие преступность), условия (явления, формирующие причины преступности или создающие благоприятные условия для реализации причин преступности), а также факторы (явления, создающие определенный негативный фон для развития преступности). Детерминанты преступ-

ности, как и сама преступность, значительно отличаются друг от друга в различных регионах и населенных пунктах (в промышленно развитых и сельскохозяйственных регионах, городах и поселках городского типа и т. д.). Региональный аспект детерминант преступности проявляет себя прежде всего на общесоциальном уровне, т. е. характеризует общесоциальные детерминанты преступности в регионе, т. е. макросоциальные процессы, сказывающиеся на образе жизни целых социальных групп (возрастных, социальных, профессиональных и т. д.). Детерминанты, действующие на уровне отдельной личности или малых групп, характеризуют лишь проявление региональных детерминант преступности.

Так, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра – это экономический донор страны, т. к. он является нефтедобывающим регионом.

ХМАО – одна из наиболее плотно заселенных территорий российского Севера. Для округа характерна высокая степень урбанизации. Более 90 % проживающих относится к городскому населению (при средней доле городского населения по России в 73 %).

Исходя из представленной информации в Ханты-Мансийском автономном округе наблюдается резкое преобладание городского населения, при этом значительная его часть (995 тыс. чел.) аккумулируется в 6 городах.

До последнего времени в округе имелаась положительная динамика миграции, однако в настоящее время показатель демонстрирует убыль. В настоящее время прирост населения обеспечивается не за счет притока мигрантов, а за счет внутренних резервов (превалирования рождаемости над смертностью).

Несмотря на достаточно высокий уровень социально-экономического развития региона, что объясняет более низкий уровень преступности среди регионов УрФО, все же существует ряд негативных факторов. Так, одной из серьезных социально-демографических проблем региона являются разрывы в значениях экономических и социальных индикаторов (например, среднемесячной заработной платы работников) в нефтегазовых восточных муниципальных образованиях и агропромышленных западных в существующей неравномерности размещения нефтяных месторождений на территории округа. В последние годы глубина различий между муниципальными образованиями увеличивается. Наиболее экономически проблемными территориями являются Кондинский, Советский и Березовский районы.

В автономном округе существует дифференциация локальных (территориальных) рынков труда по численности безработных и обеспеченности рабочими местами. Преобладающая часть занятого населения работает на крупных и средних предприятиях и организациях.

В наиболее сложном положении находятся непромышленные районы западной зоны (Березовский, Советский, Кондинский, Октябрьский районы). Развитие малого предпринимательства и занятости населения сдерживается малочисленностью крупных городов, низкой доходностью малого бизнеса в слабозаселенных территориях, отсутствием альтернативных возможностей занятости на территориях с доминированием нефтедобывающей и других отраслей с высокой оплатой труда.

Данные негативные общеэкономические факторы являются предпосылками социальной напряженности в регионе и, соответственно, лежат в основе преступности.

Общественная безопасность региона в сфере противодействия преступности включает также уровень состояния защищенности от виктимизации и криминализации населения. Защита населения от виктимизации предполагает снижение риска отдельных социальных групп (детей, стариков, лиц, эксплуатирующих источники повышенной опасности, и т. д.) или даже всего населения стать жертвой преступного посягательства.

Защита населения от криминализации предполагает защиту его от воздействия криминальной субкультуры на сознание и защиту образа жизни от криминальных отношений (например, от втягивания в уголовно наказуемое предпринимательство) и криминального разрешения возникших конфликтов (например, разрешения хозяйственных споров с помощью преступных авторитетов) [5, С. 35-40]. Так, в регионе активно действуют группы исламистов, которые насаждают идеологию ИГИЛ. Регион как экономически мощный субъект

является привлекательным для мусульманского населения, часть которого становится благоприятной почвой для преступной идеологии. Как ответная реакция органами власти были введены ограничения на отдельные виды деятельности, осуществляемые иностранцами. Это в свою очередь привело к снижению числа мигрантов, прибывших в Ханты-Мансийский округ из других стран.

Криминологическая безопасность региона – явление многоаспектное, она складывается в свою очередь из различных видов безопасности, выделение которых является важным для региона в силу различных причин. Например, для развития предпринимательства в регионе важное значение имеет не только общий инвестиционный климат в нем, но и криминологическая безопасность хозяйствующих субъектов [6, С. 23-4].

Явления, оказывающие негативное влияние на безопасность региона, в значительной мере действуют не сами по себе, а в комплексе, в сложной взаимосвязи друг с другом. Поэтому противодействие этим явлениям со стороны различных субъектов должно быть комплексным и системным. В качестве приоритетных направлений обеспечения общественной безопасности необходимо рассматривать региональные приоритеты, направленные на решение наиболее важных экономических, социальных, политических и иных задач, направленных на создание безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан, устойчивого развития региона.

Можно выделить следующие приоритетные направления обеспечения криминальной безопасности региона:

- выявление факторов, негативно влияющих на безопасность региона в целом, их анализ и устранение;
- принятие комплексных программно-целевых нормативно-правовых актов, направленных на укрепление безопасности в регионе, достаточное финансирование реализации мероприятий, предусмотренных в этих актах;
- разработка системы непрерывного мониторинга правонарушений на территориях региона;
- совершенствование деятельности правоохранительных и иных государственных органов, а также органов местного самоуправления на территории региона, координация их деятельности, применение современных подходов к государственному управлению регионом;
- обеспечение законности и правопорядка на территории региона, обеспечение реализации прав и законных интересов граждан и организаций;
- оснащение правоохранительных органов современными техническими и информационными ресурсами в целях обеспечения адекватного противодействия современной технически оснащенной организованной преступности;
- развитие системы взаимосвязи со средствами массовой информации в целях формирования общественного мнения по вопросам общественной безопасности региона, развития правовой культуры в обществе;
- проведение социально-экономической политики в регионе, направленной на повышение качества жизни населения в регионе, выравнивание уровня жизни в наиболее проблемных экономических территориях региона, повышение инвестиционной привлекательности региона, а также конкурентоспособности товаров и услуг его товаропроизводителей;
- полное и эффективное включение научного потенциала региона в реализацию системы мер по обеспечению криминологической безопасности региона [4].

Таким образом, деятельность по обеспечению общественной безопасности региона предполагает, во-первых, выявление угроз состоянию защищенности важнейших социальных ценностей региона, во-вторых, оценку масштаба и существенности этих угроз, прогноз их динамики и действия на социальные процессы в регионе, в-третьих, составление плана

противодействия этим угрозам, в-четвертых, конкретную деятельность государственных и иных субъектов по реализации этого плана.

Литература

1. Данные судебной статистики. – Текст : электронный // Судебный Департамент при Верховном Суде Российской Федерации. – Москва. – URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=5> (дата обращения: 05.04.2019).
2. Преступность в регионах. – Текст : электронный // Портал правовой статистики. – URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total (дата обращения: 05.04.2019).
3. Прокументов, Л. М. Криминология : (Общая часть) / Л. М. Прокументов, А. В. Шеслер. – Томск, 2017. – 229 с. – ISBN 978-5-91297-009-2. – Текст : непосредственный.
4. Региональные проблемы общественной безопасности. Томск, 2003.
5. Шабанов С. Г. Криминологическая безопасность корпораций. Омск, 2002. С. 23-41.
6. Шеслер, А. В. Криминологические аспекты организованной преступности : учебное пособие / А. В. Шеслер. – Тюмень, 2009. – 85 с. – ISBN 978-5-93160-139-7. – Текст : непосредственный.